

Уведомление
об обсуждении предлагаемого правового регулирования
проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 12 Закона
Тюменской области «О регулировании торговой деятельности
в Тюменской области»

Настоящим комитет Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: 625018, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 52 (Тюменская областная Дума), а также по адресу электронной почты: errkom@duma72.ru.

Сроки приема предложений: до 17.06.2017.

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): <http://www.duma72.ru> (официальный портал Тюменской областной Думы, раздел «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»).

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://www.duma72.ru> не позднее 23.06.2017.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Согласно информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области Л.К. Невидайло, в его адрес поступают обращения предпринимателей, в которых сообщается о том, что срочный характер схемы размещения нестационарных торговых объектов (НТО) и существующая в Законе Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» привязка окончания срока договора о размещении НТО к окончанию срока действия утвержденной схемы создают невозможность формирования ими долгосрочных планов развития и инвестирования в свой бизнес.

В соответствии с действующей редакцией части 8 статьи 12 Закона Тюменской области от 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» срок действия договора на размещение НТО должен соответствовать сроку действия схемы размещения НТО (далее – Схема).

Постановлением Правительства Тюменской области от 17.12.2010 № 361-п утверждён Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок), пунктом 4 которого определено, что Схема разрабатывается органом местного самоуправления на срок 5 лет.

Таким образом, окончание срока действия договора на размещение НТО оказывается законодательно привязано к окончанию пятилетнего срока действия Схемы. В связи с этим в случае освобождения места размещения НТО до истечения срока действия договора новый пользователь получает право на заключение договора на размещение НТО только до истечения срока действия Схемы, что в любом случае будет менее 5 лет. Сложившееся в Тюменской области правовое регулирование размещения НТО создает почву для формирования неравных условий использования мест в схеме размещения НТО для субъектов предпринимательской деятельности.

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

- формирования стабильных долговременных условий ведения предпринимательской деятельности в Тюменской области;
- недопущения массового расторжения заключенных в соответствии с частью 5 статьи 12 Закона Тюменской области от 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» договоров на размещения НТО.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Закон Тюменской области от 05.05.2008 № 18 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»;
- Послание Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016;
- Послание Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе 24 ноября 2016 года «О положении дел в области и перспективах ее развития»;
- Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08).

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: с момента принятия соответствующего областного закона, июнь 2017 года.

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: необходимость в переходном периоде отсутствует.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы (если они есть).

	Вариант 1 (с предлагаемыми изменениями)	Вариант 2 (исходный)
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Изменить действующее правовое регулирование*	Оставить части 5 и 8 статьи 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» без изменений.
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Количество НТО в муниципальных образованиях Тюменской области составило: - по состоянию на 31.12.2016 года - 1 294 единицы; - по состоянию на 01.04,2017 года - 1 239 единиц. Согласно Стандарту деятельности органов власти	Количество НТО в муниципальных образованиях Тюменской области составило: - по состоянию на 31.12.2016 года - 1 294 единицы; - по состоянию на 01.04,2017 года - 1 239 единиц. Согласно Стандарту деятельности органов власти

	Вариант 1 (с предлагаемыми изменениями)	Вариант 2 (исходный)
	<p>субъекта Российской Федерации по поддержке и развитию индивидуального и малого предпринимательства, разработанному АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», нормативное количество НТО в субъекте Российской Федерации к 2020 году должно быть не менее 9 единиц на 10 000 человек. В соответствии с указанным нормативом, к 2020 году количество НТО в муниципальных образованиях Тюменской области прогнозируется на уровне 1 319 единиц.</p> <p>Количество субъектов предпринимательства, заключивших договоры на размещение НТО и договоры аренды земельного участка для размещения НТО: - по состоянию на 01.01.2017 - 436 субъектов; - по состоянию на 31.05.2017 – 443 субъекта. - прогноз (плановые значения) показателя на 2017, 2018 и 2019 годы – 422, 233, 242 субъекта соответственно.</p>	<p>субъекта Российской Федерации по поддержке и развитию индивидуального и малого предпринимательства, разработанному АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», нормативное количество НТО в субъекте Российской Федерации к 2020 году должно быть не менее 9 единиц на 10 000 человек. В соответствии с указанным нормативом, к 2020 году количество НТО в муниципальных образованиях Тюменской области прогнозируется на уровне 1 319 единиц.</p> <p>Количество субъектов предпринимательства, заключивших договоры на размещение НТО и договоры аренды земельного участка для размещения НТО: - по состоянию на 01.01.2017 - 436 субъектов; - по состоянию на 31.05.2017 – 443 субъекта. - прогноз (плановые значения) показателя на 2017, 2018 и 2019 годы – 422, 233, 242 субъекта соответственно.</p>
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Расходы, преимущественно, сохраняются на прежнем уровне или меняются незначительно, поскольку предлагаемое регулирование позволяет нынешним добросовестным владельцам НТО сохранить их на прежнем месте	Расходы, преимущественно, сохраняются на прежнем уровне или меняются незначительно, поскольку предлагаемое регулирование позволяет нынешним добросовестным владельцам НТО сохранить их на прежнем месте
6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Явная значимая связь между предлагаемым регулированием и доходами и расходами бюджета субъекта Российской Федерации отсутствует	Явная значимая связь между предлагаемым регулированием и доходами и расходами бюджета субъекта Российской Федерации отсутствует

	Вариант 1 (с предлагаемыми изменениями)	Вариант 2 (исходный)
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	крайне низкая
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Ликвидация НТО, принадлежащих предпринимателям, выполняющим важную социальную функцию, являющимся законопослушным налогоплательщикам. Ухудшение предпринимательского климата в муниципальных образованиях Тюменской области, положения субъектов малого и среднего предпринимательства

*предлагается внести изменения в статью 12 Закона Тюменской области 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»:

– распространить правило о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона на случаи, когда хозяйствующими субъектами надлежащим образом исполняются обязанности по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018, земельных участков, предоставленных для размещения НТО, или обязанности по договорам на размещение НТО;

– установить, что в случаях, когда не проводится аукцион, срок, на который заключается договор, устанавливается согласно заявке, поданной субъектом предпринимательской деятельности, но не может превышать 5 лет;

– исключить из части 8 привязку срока договора о размещении НТО к сроку действия утвержденной схемы размещения НТО.

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

Министерством промышленности и торговли России разработаны методические рекомендации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (далее – Рекомендации). Предложения, изложенные в Рекомендациях, направлены на решение актуальных вопросов, неоднократно поднимавшихся как органами местного самоуправления, так и хозяйствующими субъектами.

Пунктом 7 Рекомендаций предлагается, что сроки действия договоров на размещение НТО должны составлять не менее 7 лет с правом пролонгации

неограниченное число раз.

Вместе с тем, в субъектах Российской Федерации при установлении сроков, на который заключаются договоры о размещении НТО, используют другой подход: обозначается максимальный возможный срок, на который такой договор может быть заключен. В частности, в Москве и Санкт-Петербурге указанный максимальный срок равен 5 годам.

Кроме того, важным является ограничение возможности принятия произвольных решений об изъятии участков, выделенных для размещения НТО, у предпринимателей, добросовестно исполняющих свои обязанности по договорам о размещении НТО, по истечении срока договора, защита их прав как законопослушных субъектов хозяйственной деятельности.

Принятие предлагаемого регулирования, учитывающего указанные Рекомендации и складывающуюся в субъектах Российской Федерации практику по установлению срока действия договоров о размещении НТО, будет содействовать формированию стабильных долговременных условий ведения предпринимательской деятельности в Тюменской области, позволит не допустить массового расторжения с 01.01.2018 договоров на размещения НТО, заключенных в соответствии с частью 5 статьи 12 Закона Тюменской области от 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области».

Предлагаемый вариант изменения действующего правового регулирования позволит предпринимателям сохранить принадлежащие им НТО на месте их прежнего размещения, предоставит возможность перезаключения договора при добросовестном исполнении ранее заключённого договора о размещении НТО (что исключит административные и материальные издержки, связанные с необходимостью участия в аукционе на право заключения договора в общем случае, риск потери права на использование ранее выделенного участка), исключит риск расторжения договора по формальному основанию окончания действия схемы размещения НТО в муниципальном образовании. Последнее особенно важно, если договор о размещении НТО был заключен незадолго до даты окончания действия указанной схемы.

8. Иная информация, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Приложение:

(при наличии - иная информация, материалы, которые позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования)